



10 марта 2020 г.

КОММЕНТАРИИ

Меры поддержки бизнеса в условиях распространения коронавируса

В последнее время правительства и центральные банки ведущих экономик мира активно принимают меры, направленные на поддержку бизнеса в условиях эпидемии коронавируса. Этот опыт может и должен служить примером для российской экономической политики.

Активные меры поддержки бизнеса принимаются не только в тех странах, где эпидемия приняла угрожающие масштабы, но и в странах, испытывающих экономические последствия пандемии

На данный момент меры поддержки бизнеса реализуются не только в Китае, Корее и Италии, где эпидемия коронавируса получила наибольшее распространение. Среди стран, принимающих «стимулирующие пакеты» – США, Великобритания, страны ЕС, страны Ближнего Востока и др. В целом, эти меры направлены как на поддержку компаний, непосредственно пострадавших от эпидемии (например, в связи с невозможностью производства или ведения деятельности), так и на улучшение условий ведения бизнеса в целом, в частности на фоне негативного влияния эпидемии на потребительский спрос (см. табл.).

Меры поддержки бизнеса разрабатывают как правительства, так и центральные банки ряда стран

Ярким примером сотрудничества правительства и центрального банка по поддержке экономики является КНР. Так, 6 марта было объявлено о совместной программе Правительства и Народного банка Китая о кредитовании системно значимых организаций по сниженным ставкам. В рамках этой программы банки-кредиторы получают рефинансирование со стороны центрального банка, а также субсидию в размере 50% процентных платежей со стороны правительства.

Мировые центральные банки приступили к смягчению денежно-кредитной политики, мотивируя это необходимостью поддержки экономики в условиях распространения коронавируса. Так, в начале марта о снижении ключевых ставок объявили ФРС США, Банк Англии, Банк Канады, центральные банки Австралии, Аргентины, Бахрейна, Гонконга, Иордании, Исландии, Кувейта, Малайзии, Норвегии, ОАЭ и Саудовской Аравии. Кроме того, ведущие мировые центральные банки расширили операции предоставления ликвидности. Народный банк Китая снизил резервные требования к ряду банков, Банк Японии объявил о выкупе гособлигаций, а ФРС США провела операции рефинансирования финансового сектора в размере 1,5 трлн. долл.

Меры поддержки включают стимулирование инвестиционной активности бизнеса

Помимо снижения страховых взносов или компенсации других расходов компаний, ряд стран также принимает меры по стимулированию инвестиционных расходов бизнеса, что будет способствовать восстановлению экономики после окончания эпидемии. Например, в Китае предприятия, производящие товары первой необходимости, получили возможность однократного безналогового ввоза оборудования в течение полугода. В Австралии существенно расширена программа ускоренной амортизации вновь введенных основных средств (в 5 раз увеличена максимальная стоимость амортизируемого имущества, и в 10 раз увеличен максимальный размер выручки компаний, которые могут участвовать в программе).

Важно отметить, что поддержку инвестиционной активности оказывают и меры по смягчению денежно-кредитной политики. По заявлению главы ФРС Д. Пауэлла, «снижение ставки не снизит уровень заражения и не восстановит разрушенные цепочки поставок. Но мы верим, что наши действия обеспечат значительный импульс для экономики».

Правительства реализуют меры поддержки, несмотря на увеличение бюджетного дефицита

Решения правительств разных стран четко демонстрируют их готовность к увеличению дефицита бюджета в связи с реализацией мер поддержки. Например, в Южной Корее принят план стимулирования экономики, реализация которого повлечет рост дефицита бюджета и увеличение госдолга с 37% до 41% ВВП (покрытие дефицита предлагается реализовать за счет облигационных займов).

В России в ближайшее время необходима разработка комплекса мер поддержки экономики в условиях распространения коронавируса

Необходимость разработки такого комплекса мер связана не только с угрозой распространения эпидемии коронавируса внутри страны, но и с тем, что многие компании, связанные с зарубежными контрагентами, уже сталкиваются с трудностями в обеспечении поставок, а также со снижением спроса. Этот комплекс мер должен включать существенное улучшение условий ведения бизнеса в стране, и представлять собой совместную программу действий Правительства и Банка России.

Важнейшей частью комплекса мер должно стать снижение ключевой ставки Банка России (как минимум до 4%), что даст возможность снизить кредитную нагрузку на экономику и поддержать спрос.

Наряду с этим, требуется снижение страховых взносов работодателей до 23-25%, что обеспечит поддержку рабочих мест в стране и доходов населения.

Кроме того, необходима поддержка инвестиций, что позволит не только сгладить экономический спад во время эпидемии, но и создать условия для более быстрого восстановления экономики после ее завершения. В этой связи необходимо ввести компенсацию инвестиционных расходов компаний, осуществленных с начала 2020 г., из федерального бюджета (например, в размере 50% понесенных расходов на инвестиции в основной капитал, а также обеспечить бесперебойное финансирование реализации запланированных инфраструктурных проектов со стороны бюджетов разных уровней.

Таблица. Примеры мер, принятых в ведущих экономиках с целью поддержки бизнеса в условиях эпидемии коронавируса

Задачи	Меры
Китай	
Обеспечение доступного финансирования	- Снижение норматива обязательных резервов для крупнейших госбанков и ряда других банков, участвующих в кредитовании малого и среднего бизнеса (рекомендация Госсовета КНР Народному банку Китая) - Обеспечение доступного кредитования для системно значимых организаций в рамках совместной программы Народного банка Китая и Правительства КНР. Компании, включенные в соответствующий перечень, получают кредит по сниженным ставкам, а банки-кредиторы получают рефинансирование со стороны центрального банка и субсидию в размере 50% процентных платежей со стороны правительства. - Компаниям малого и среднего бизнеса, а также индивидуальным предпринимателям предоставляется отсрочка платежей по кредитам с 25 января по 30 июня 2020 г.
Снижение или отмена страховых взносов компаний	- Компании в провинции Хубэй освобождены от страховых взносов всех типов с февраля по июнь 2020 г. - В остальных провинциях Китая малые и средние компании освобождены от выплаты взносов на пенсионное страхование, страхование по безработице и взносов на травматизм с февраля по июнь 2020 г. Для крупных компаний эти виды взносов снижены на 50% до апреля 2020 г. - Компании, столкнувшиеся с сокращением выпуска в связи с эпидемией, могут обратиться за предоставлением отсрочки выплат страховых взносов на период до 6 месяцев
Поддержка спроса и снижение издержек бизнеса	- Малые и средние компании в провинции Хубэй, уплачивавшие НДС по ставке 3%, освобождены от НДС с 1 марта по 31 мая 2020 г. Для таких же компаний в других провинциях ставка снижена до 1%. - Местным органам власти рекомендовано снижение земельного налога на земельные участки в городах в целях снижения арендной платы - Снижение платы за электроэнергию и газ для промышленных потребителей в условиях вынужденных простоев, а также во время возобновления работы
Поддержка инвестиций	Компаниям-производителям товаров первой необходимости предоставляется однократный налоговый вычет при покупке оборудования
Южная Корея	
Обеспечение доступного финансирования	- Расширение «экстренных займов» на пополнение оборотных средств для малых и средних компаний на территориях страны, пострадавших от коронавируса - Расширение гарантий по займам малого и среднего бизнеса, предоставляемых институтами развития (Korea Credit Guarantee Fund, Korea Technology Finance Corporation)
Поддержка спроса и снижение издержек	- Введение 70%-ного вычета по налогу на потребление при покупке автомобилей физическими лицами в период с марта по июнь 2020 г. - Возмещение 10% расходов на покупку бытовой техники с высокой энергоэффективностью - Установление вычетов по НДС для компаний с выручкой менее 60 млн. вон (50,4 тыс. долл.) - Введение вычетов для землевладельцев, добровольно снизивших арендную плату для малого бизнеса в период с 1 января по 30 июня 2020 г., в размере 50% арендной платы - В районах страны, пострадавших от коронавируса, местным органам власти рекомендовано снизить налоги на имущество для бизнеса
Япония	
Обеспечение доступного финансирования	- Предоставление займов по ставке 0% для малого и среднего бизнеса - Банк Японии заявил о готовности выкупить на вторичном рынке гособлигации на 500 млрд. иен (4,6 млрд. долл.) для обеспечения ликвидности на рынке
США	
Обеспечение доступного финансирования	- ФРС снизила ставку на 0,5 п.п. (до уровня 1,0-1,25%) в связи с «рисками падения деловой активности от распространения коронавируса» и с целью обеспечения «максимальной занятости и ценовой стабильности» - ФРС провела операции рефинансирования финансового сектора в размере 1,5 трлн. долл.

Задачи	Меры
Поддержка бизнеса	12 марта СМИ сообщили об обсуждении парламентом предложения президента об отмене страховых взносов всех работодателей в стране до конца 2020 г., а также введении дополнительных налоговых стимулов для малого и среднего бизнеса
Австралия	
Поддержка бизнеса	Предоставление компаниям с годовым оборотом не более 50 млн. австрал. долларов налогового вычета в размере 25 тыс. австрал. долл.
Поддержка занятости молодежи	Для малых компаний, принимающих на работу практикантов и молодых специалистов, введены субсидии в размере половины заработной платы практиканта или молодого сотрудника. Субсидия выплачивается в течение 9 месяцев, ее максимальный объем – 21 тыс. австрал. долл.
Поддержка инвестиций	Расширены условия, позволяющие применять ускоренную амортизацию приобретенных активов компаний. Разрешается единовременное списание стоимости активов до 150 тыс. австрал. долл. (ранее – до 30 тыс. австрал. долл.) для компаний, доход которых не превышает 500 млн. австрал. долл. (ранее – 50 млн. австрал. долл.)
Великобритания	
Обеспечение доступного финансирования	- Банк Англии снизил ставку на 0,5 п.п. до 1,25% - самый низкий уровень со времен Второй мировой войны - Банк Англии объявил о возвращении программы 2016 года по рефинансированию кредитов малого и среднего бизнеса The Term Funding scheme for Small and Medium-sized Enterprises (TFSME) (около 100 млрд. фунтов стерлингов) - Банк Англии объявил об обнулении антициклического буфера капитала для банков вместо предполагавшегося роста до 2% к концу года (по оценкам, эквивалентно расширению кредитования бизнеса на 190 млрд. фунтов) - Одновременно с предоставлением поддержки банковскому сектору Банк Англии потребовал заморозки дивидендов и бонусов в качестве гарантии того, что выделяемые средства будут направлены на поддержку бизнеса, а не пойдут «в карман» владельцам банков и их руководителям
Поддержка бизнеса	- Правительство страны объявило о дополнительном увеличении бюджетных расходов на 30 млрд. фунтов стерлингов (39 млрд. долларов) – в том числе компании получают компенсацию расходов на выплату пособий сотрудникам в период пребывания на карантине (2 млрд. фунтов) - В случае приостановки своей деятельности из-за коронавируса компании малого бизнеса получают возможность обратиться за получением специального кредита от British Business Bank в размере до 1,2 млн. фунтов с бесплатной 80% госгарантией - Компании в сфере гостиничного бизнеса, галереи и кинотеатры получают освобождение от уплаты налога на недвижимость (business rates) на один год. Компании малого бизнеса, освобожденные от уплаты налога, получают единовременную выплату в размере 3 тысяч фунтов.
Италия	
Поддержка бизнеса и населения	Правительство объявило о пакете мер поддержки экономики в размере 25 млрд. евро (28,3 млрд. долл.), включающем налоговые вычеты для компаний, выплаты временно лишившимся работы, расширение госгарантий по кредитам малому и среднему бизнесу, отсрочку по ипотечным платежам, дополнительные выплаты наиболее пострадавшим регионам.

Контакты

www.icss.ru

Россия, 119180, Москва,
ул. Большая Полянка, д.23/1
Тел.: +7 495 995-11-35
Факс: +7 495 995-11-36
E-mail: mail@icss.ac.ru

© Институт комплексных стратегических исследований. Все права защищены.