

## **МЕХАНИЗМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ: ТРЕБУЕТСЯ УПОРЯДОЧЕНИЕ**

В настоящее время продолжается дискуссия о том, как лучше всего следует стимулировать развитие отдельных территорий РФ, таких как регионы Дальнего Востока, Восточной Сибири, Северного Кавказа, а также Крым. Чаще всего сейчас звучат такие идеи, как формирование «территорий опережающего развития» (ТОР) с привлекательными условиями для реализации инвестиционных проектов, а также создание новых особых экономических зон (ОЭЗ) в дополнение к уже существующим ОЭЗ. Так, например, Минвостокразвития продолжает работу над законопроектом «О формировании территорий опережающего социально-экономического развития», а Минэкономразвития ведет работу над проектом закона, вносящего поправки в закон об ОЭЗ.

Однако эти механизмы территориального развития являются далеко не первыми в современной российской практике. Так, действующее российское законодательство уже включает такие механизмы, как зоны территориального развития (ЗТР), пилотные инновационные территориальные кластеры, технопарки, промышленные парки и т.д. (см. таблицу 1). Более того, эти механизмы территориального развития существуют обособленно друг от друга, а соотношение между ними не определено. Все это приводит не только к возникновению путаницы, но и к усложнению процесса принятия решений. Так, в обсуждавшейся недавно версии законопроекта о ТОР Минвостокразвития предложило расширить перечень документов, необходимых для создания ТОР, включив в него обоснование нецелесообразности создания ОЭЗ на данной территории.

**Таблица 1. Механизмы развития территорий, закрепленные в законодательстве РФ**

Особые экономические зоны (ОЭЗ)*	Зоны территориального развития (ЗТР)*	Пилотные инновационные территориальные кластеры (ИТК)*	Технопарки, промышленные парки*
<b>Условия формирования</b>			
Создаются на конкурсной основе для развития определенных видов деятельности. Территория ограничена по площади, срок работы не более 49 лет.	Создаются на территории только 20 субъектов РФ на срок не более 12 лет. План формирования ЗТР должен быть включен в Стратегию соц.-экон. развития субъекта РФ.	Создаются на конкурсной основе для развития наукоемких видов деятельности.	Создаются по решению субъектов РФ на 5-10 лет, на обособленной территории не менее определенной площади.
<b>Предоставляемые стимулы</b>			
Специальный налоговый и таможенный режим, доступ к объектам инфраструктуры на территории ОЭЗ.	Оснащение ЗТР объектами инфраструктуры, компенсация части процентов по кредитам и лизинговым платежам, инвестиционный налоговый кредит.	Доступ к объектам инфраструктуры, финансирование НИОКР, организация повышения квалификации кадров.	Доступ к объектам инфраструктуры, региональные налоговые льготы.
<b>Источники финансирования</b>			
Средства бюджетов	Инвестфонд РФ, субсидии федерального бюджета	Субсидии федерального бюджета	Субсидии федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ
<b>Текущая ситуация</b>			
Всего создано 17 ОЭЗ. В конце 2013 г. Счетная палата отметила неэффективность расходования бюджетных средств (ввели в эксплуатацию 156 объектов из 206 запланированных, растут остатки неиспользованных средств).	По состоянию на конец 2013 г., отдельные регионы РФ планируют создание ЗТР к 2019-2020 г.	В конце 2013 г. отобраны заявки на формирование 14 кластеров. Запрашиваемый объем субсидий превышает установленные лимиты.	К концу 2013 г. создано 13 технопарков и более 250 промышленных парков (резиденты зарегистрированы в менее чем 70 из них).

\* **ОЭЗ** - Федеральный закон 116-ФЗ от 22.07.2005; **ЗТР** - Федеральный закон № 392-ФЗ от 02.12.2011, **Пилотные ИТК** - Постановление Правительства РФ № 188 от 06.03.2013, **технопарки** и т.д. - Поручение Президента № Пр-91 от 22.01.2005, законы субъектов РФ.

Источник: законодательство, материалы СМИ

В сложившейся ситуации необходимо упорядочение существующих и планируемых механизмов территориального развития. В первую очередь, требуется принятие «обобщающего» федерального закона, закрепляющего соотношение между различными механизмами территориального развития, а также меры промышленной политики и стимулы, предоставляемые инвесторам в рамках тех или иных механизмов. Таким «обобщающим» федеральным законом мог бы стать закон о промышленной политике, обсуждение различных проектов которого продолжается уже около 10 лет. За это время в Госдуму неоднократно вносились законопроекты по теме промышленной политики. Например, на рассмотрении в Госдуме до сих пор находится закон «О национальной промышленной политике в РФ», внесенный в сентябре 2008 г. Еще один законопроект – «О промышленной политике в Российской Федерации» – прошел общественное обсуждение и межведомственные консультации в конце 2013 г., и в настоящее время его рассмотрение запланировано на май 2014 г. По состоянию на конец 2013 г., более 50 субъектов РФ приняли собственные региональные законы о промышленной политике, которые также нуждаются в упорядочении. О необходимости упорядочения законодательства в отношении развития территорий заявил, в частности, Д. Медведев. По его словам, тиражирование новых специальных режимов, таких как особые экономические зоны, территории опережающего развития, кластеры и технопарки, опасно для экономики, и нужно определиться с понятиями.

Наряду с принятием федерального закона о промышленной политике, необходима также доработка системы мер и стимулов, используемых для развития территорий, а также системы управления территориями, где создаются особые условия хозяйствования. Опыт ранее принятых механизмов территориального развития (таких как ОЭЗ, ЗТР, индустриальные парки и пр.) показывает, что результат их работы напрямую зависит от того, насколько предлагаемые стимулы соответствуют потребностям бизнеса, а также от того, как организовано взаимодействие компаний-резидентов территории с ее администрацией.