

РЕФОРМА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

В последнее время продолжается обсуждение реформы обязательного социального страхования, реализуемого через Фонд социального страхования (ФСС). В целях сокращения дефицита бюджета ФСС, оцениваемого на ближайшие 3 года на уровне 80-90 млрд. руб. ежегодно, Минздравсоцразвития предложило внести ряд изменений в систему обязательного социального страхования. В числе таких изменений – увеличение периода оплаты больничного за счет работодателя с 2-х до 3-х дней, переход к начислению взносов в ФСС на лиц, работающих по гражданско-правовым договорам, а также изменение системы начисления пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам.

Увеличение периода оплаты больничного за счет работодателя с 2-х до 3-х дней и начисление взносов в ФСС на лиц, работающих по гражданско-правовым договорам, по сути, представляют собой скрытое повышение тарифов ФСС, которые ранее предполагалось оставить неизменными (2,9% фонда оплаты труда). В результате, повышение страховых взносов работодателей с 26% до 34% фонда оплаты труда, запланированное с 2011 г., окажется еще более значительным.

При этом рост нагрузки на работодателей в результате реализации этих мер может оказаться значительно выше, чем предполагается по официальным оценкам. Так, по словам замглавы Минздравсоцразвития Ю. Воронина, расходы работодателей на оплату первых двух дней пребывания сотрудников на больничном составляют сейчас 32,6 млрд. руб., а при увеличении этого срока до трех дней расходы работодателей возрастут до 36,3 млрд. руб., т.е. увеличение нагрузки составит 3,7 млрд. руб. В то же время, по данным ФСС, средний срок пребывания работников на больничном составлял в 2009 г. 12,3 дня, а заболеваемость занятого населения достигла 546 случаев на 1000 работающих. По оценке ИКСИ на основе данных ФСС, в таких условиях дополнительные расходы работодателей на оплату третьего дня пребывания на больничном в 2009 г. составят 10,3-17,2 млрд. руб. в зависимости от стажа и уровня оплаты труда лиц, находящихся на больничном.

Помимо повышения нагрузки на работодателей, обсуждаемая реформа обязательного социального страхования также содержит меры, снижающие доступность социальных пособий по временной нетрудоспособности, а также по беременности и родам. Например, в рамках реформы предлагается увеличить стаж работы, начиная с которого можно получить пособие по временной нетрудоспособности выше минимального уровня: если сейчас больничный для сотрудника со стажем более 8 лет оплачивается в размере 100% заработной платы (но не более 18 тыс. руб. в месяц), то по новой системе, несмотря на повышение максимального размера пособия до 34,5 тыс. руб. в месяц, ужесточаются требования к стажу работы. Так, 100%-ная оплата больничного в пределах установленного максимального размера пособия предлагается для сотрудников со стажем более 15 лет, а для сотрудников со стажем от 8 до 15 лет уровень оплаты больничного составит 80% заработной платы. Планируется также изменить систему начисления пособия по беременности и родам: предлагается рассчитывать размер пособия, исходя из среднего заработка за последние 2 года (в настоящее время – за один год), что в условиях индексируемых зарплат снизит базу для расчета таких пособий. В результате, предлагаемая реформа обязательного социального страхования может стать препятствием к реализации важнейших социальных задач, таких как повышение продолжительности жизни населения и стимулирование рождаемости.