



Август 2017 г.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ

Экологическая ситуация в России является более неблагоприятной, чем во многих ведущих странах, при этом заявленные в области охраны окружающей среды планы реализуются не в полной мере

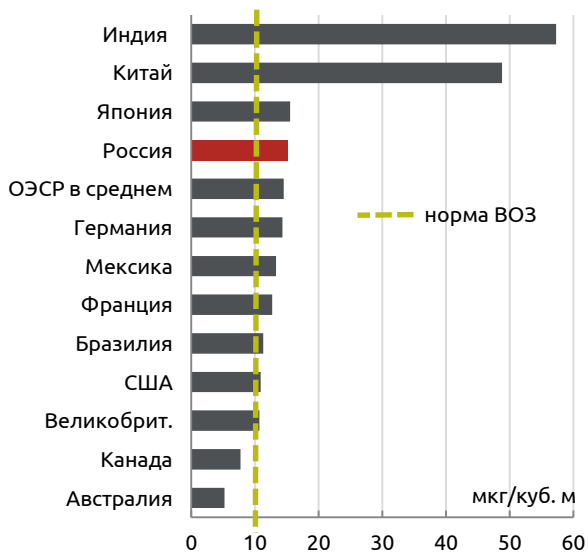
Согласно опубликованному докладу ОЭСР «Показатели зеленого роста 2017» («Green Growth Indicators 2017»), прогресс в повышении эффективности использования природных ресурсов и снижении нагрузки на окружающую среду в мире является слишком медленным. Более того, в докладе отмечается, что уровень загрязнения атмосферы остается опасно высоким. В частности, менее 1/3 стран ОЭСР выполняют нормы ВОЗ по концентрации мелкодисперсных взвешенных частиц PM2.5 (частиц диаметром менее 2.5 микрон). И уровень загрязнения продолжает расти, прежде всего, в Китае и Индии.

Уровень выбросов вредных веществ в России существенно выше, чем во многих крупных странах, что приводит к повышенным рискам для населения

Россия, согласно данным доклада, также находится в числе тех стран, где проблемы с охраной окружающей среды остаются существенными, а улучшения происходят низкими темпами или не происходят совсем. Так, концентрация PM2.5 составляла в России 15,1 мкг/м³ в 2015 г. при норме ВОЗ 10 мкг/м³ (см. рис. 1). При этом Россия занимает 2 место среди 46 стран, по которым ОЭСР приводит данные, по уровню смертности от загрязнения частицами PM2,5 и озоном (O₃). По данным международной организации, 944 чел. на 1 млн. жителей в России умирали в 2015 г. от загрязнения воздуха данными веществами. Для сравнения, в 1990 г. данный показатель в России был ниже и составлял 910 чел. на 1 млн. жителей. Средний показатель по странам ОЭСР находился в 2015 г. на уровне 393 чел. на 1 млн. жителей в 2015 г. (см. рис. 2).

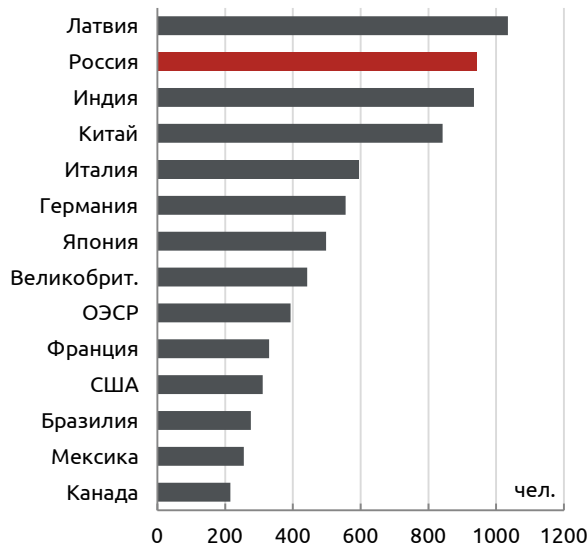
Ситуация с выбросами других вредных веществ в атмосферу также остается неблагоприятной в России. Так, выбросы диоксида серы (SO₂) в расчете на 1 долл. ВВП по ППС остаются в нашей стране в 16,6 раз выше, чем во Франции, в 10,5 раз выше, чем в Германии, и в 4,2 раза выше, чем в США (см. рис. 3). По выбросам оксида углерода (CO) на 1 долл. ВВП по ППС Россия опережает Германию в 5,3 раза, Францию – в 3,5 раза, а США – в 1,5 раза (см. рис. 4). Аналогичная ситуация складывается в России и по другим видам вредных выбросов.

Рис. 1. Концентрация взвешенных частиц PM2.5 в среднем в 2015 г. по отдельным странам мира



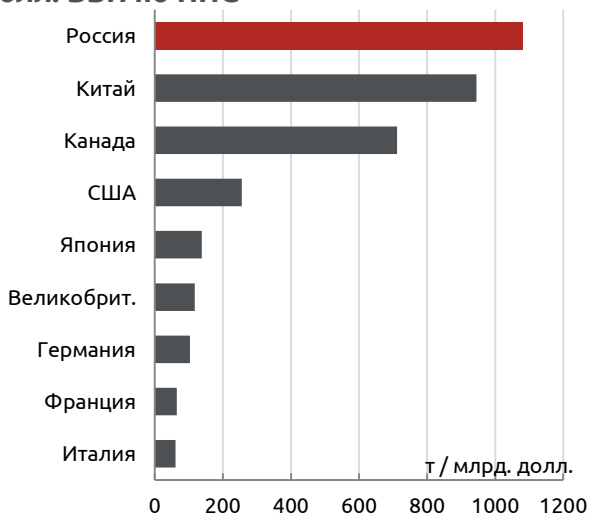
Источник: ОЭСР

Рис. 2. Число смертей от загрязнения взвешенными частицами PM2,5 и озоном (O₃) на 1 млн. чел. населения в 2015 г. по отдельным странам



Источник: ОЭСР

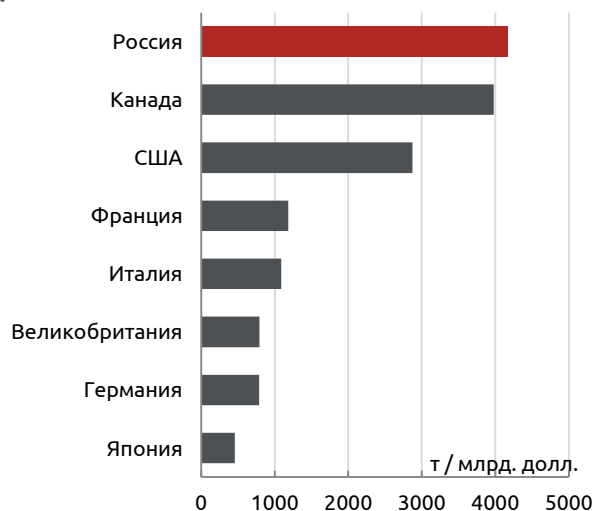
Рис. 3. Выбросы диоксида серы (SO₂) по отдельным странам мира, тонн на 1 млрд. долл. ВВП по ППС*



*Для России данные представлены за 2016 г., для Китая – за 2015 г, по остальным странам – за 2014 г.

Источник: ОЭСР, МВФ, Росстат, Statista

Рис. 4. Выбросы оксида углерода (CO) по отдельным странам мира, тонн на 1 млрд. долл. ВВП по ППС**



*Для России данные представлены за 2016 г., по остальным странам – за 2014 г.

Источник: ОЭСР, МВФ, Росстат

Поставленные в России цели в области экологии в настоящее время не выполняются

Согласно опубликованному Минприроды в мае этого года отчету о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Охрана окружающей среды на 2012-2020 гг.» за 2016 г., целевые значения большого числа ключевых показателей не были достигнуты (см. таблицу 1). Так, выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников в ТЭК и металлургии составляли в прошлом году 80-81% от уровня 2007 г. при запланированном в программе целевом значении 71-72%. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от

автомобильного транспорта в 2016 г. составили 94% вместо запланированных 83%. В целом, 17,4 млн. чел. в России в прошлом году проживало на территориях с неблагоприятной экологической ситуацией в результате прошлой хозяйственной и иной деятельности (запланированное значение на 2016 г. - 17,2 млн. чел.).

В качестве основных причин недостижения целевых показателей программы Минприроды называет, в том числе, сокращение финансирования природоохранных мероприятий, как со стороны государства, так и со стороны бизнеса. При этом уровень текущих затрат на охрану окружающей среды в прошлом году незначительно отклонился от запланированного значения (примерно 172% от уровня 2007 г. по сравнению с планом в 173%). Наиболее же критической в 2016 г. была ситуация с инвестициями в основной капитал на охрану окружающей среды. Их уровень составил в прошлом году лишь 60,6% от уровня 2007 г. по сравнению с 99,4% в 2015 г. и запланированным значением в 113,6% на 2016 г.

Объявленный годом экологии 2017 г. мог бы способствовать улучшению ситуации в данной области. Однако учитывая нестабильную экономическую ситуацию и недостаток инвестиций в стране в целом, реализуемость программ в области охраны окружающей среды в России пока остается под вопросом.

Таблица 1. Достижение значений целевых показателей госпрограммы «Охрана окружающей среды на 2012 - 2020 гг.» в 2016 г.

Показатель	План	Факт	Отклонение
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников, в % к 2007 г.	93,4	83,9	-9,5 п.п.
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу из стационарных источников, на 1 млн. руб. ВВП*, т	0,35	0,28	-0,07 т
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников в ТЭК, в % к 2007 г.	71,4	80,3	8,9 п.п.
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников в металлургии, в % к 2007 г.	71,7	80,5	8,8 п.п.
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от автомобильного транспорта, в % к 2007 г.	82,6	94,2	11,6 п.п.
Объем образованных отходов на 1 млн. руб. ВВП*, т	81,2	81,2	0,0 т
Доля использованных и обезвреженных твердых бытовых отходов в общем объеме образованных твердых отходов, %	34,2	34,2	0,0 п.п.
Численность населения, проживающего на территориях с неблагоприятной экологической ситуацией в результате прошлой хоз. и иной деятельности, тыс. чел.	17 150,3	17 412,2	261,9 тыс. чел.
Доля уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферу веществ от стационарных источников, %	76,0	73,9	-2,1 п.п.
Доля использованных и обезвреженных отходов производства и потребления, %	80,8	80,8	0 п.п.
Текущие затраты на охрану окружающей среды, в % к 2007 г.	173,1	171,9	-1,2 п.п.
Инвестиции в осн. капитал на охрану окр. среды и рациональное использование прир. ресурсов, в % к 2007 г.	113,6	60,6	-53,0 п.п.

* Красным цветом выделены те показатели, по которым запланированное целевое значение не было достигнуто в 2016 г.

**В ценах 2011 г.

Источник: Минприроды

Контакты

www.icss.ru

Россия, 119180, Москва,
ул. Большая Полянка, д.23/1

Тел.: +7 495 995-11-35

Факс: +7 495 995-11-36

E-mail: mail@icss.ac.ru

© Институт комплексных стратегических исследований. Все права защищены.
